

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske, na ____ sjednici održanoj dana ____2018. godine, donijela

ZAKLJUČAK

1. Republika Hrvatska, kao vlasnik, iskazuje namjeru darovanja Gradu Puli nekretnina u k.o. Pula (dio bivše vojarne Vallelunga), koje predstavljaju dijelove kč.br. 1413, 1414, 1415 i 5375/1, sve k.o. Pula, sukladno Geodetskoj podlozi sa uklopom vlasništva za dodjelu zemljišta na području Vallelunga u Puli, 65/2018, izrađenom od strane trgovačkog društva Gea plus d.o.o. za geodetske poslove i projektiranje od 16. 08. 2018., površine 86 881 m², a obuhvat kojih će se utvrditi lokacijskom dozvolom, u svrhu uređenja javnog parkirališta.
2. Vrijednost nekretnina navedenih u točki I. ovoga Zaključka iznosi 39.920.000,00 kn (tridesetdevetmilijunadevetstodvadesetkuna) sukladno procjeni Roberta Tomulića, dipl.ing.građ., stalnog sudskog vještaka graditeljske struke i procjene nekretnina, revidiranoj od strane Službe za tehničke poslove Ministarstva državne imovine.
3. Nekretnine iz točke 1. ovoga Zaključka darovat će se Gradu Puli nakon ispunjavanja pretpostavki za darovanje propisanih važećim propisima koji uređuju upravljanje i raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske te nakon provedbe granice pomorskog dobra u zemljišnim knjigama i katastru nekretnina, ishoda lokacijske dozvole i provedbe parcelacijskog elaborata.
5. Za provedbu ovoga Zaključka zadužuje se Ministarstvo državne imovine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

Obrazloženje

Ministarstvo državne imovine zaprimilo je zahtjev Grada Pule za darovanje nekretnina u k.o. Pula, koje predstavljaju dijelove kč.br. 1413, 1414, 1415 i 5375/1, sve k.o. Pula u vlasništvu Republike Hrvatske, u svrhu uređenja javnog parkirališta.

Nekretnine u naravi predstavljaju dijelove bivše vojarne Valledunga u Puli i to zemljište površine 86881 m² na kojem se nalazi 11 objekata izgrađenih 1910. godine. Nekretnina je 26. rujna 2011. godine, od strane Ministarstva obrane, predana na upravljanje tijelu nadležnom za upravljanje državnim imovinom.

Uvidom u dokumentaciju za nekretninu utvrđeno je da je prije raspolaganja potrebno utvrditi i provesti granicu pomorskog dobra, ishoditi lokacijsku dozvolu i sukladno istoj provesti parcelaciju zemljišta.

S obzirom da se sukladno članku 59., 61. i 65. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 68/18) radi o izgradnji komunalne infrastrukture koja je od interesa za Republiku Hrvatsku, a predstavlja javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, iskazuje se namjera Republike Hrvatske za darovanje nekretnina u vlasništvo Grada Pule, a nakon provedbe granice pomorskog dobra u zemljišnim knjigama i katastru nekretnina, ishoda lokacijske dozvole i provedbe parcelacijskog elaborata te ispunjavanja pretpostavki za darovanje propisanih važećim propisima koji uređuju upravljanje i raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske.

Vrijednost nekretnina navedenih u točki I. ovog Zaključka iznosi 39.920.000,00 kn (tridesetdevetmilijunadevetstodvadesetkuna) sukladno procjeni Roberta Tomulića, dipl.ing.građ., stalnog sudskog vještaka graditeljske struke i procjene nekretnina, revidiranoj od strane Službe za tehničke poslove Ministarstva državne imovine.



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENSTVO ZA UPRAVLJANJE
SIGURNOSTU U ZRAČNOM PROMETU

Klasa: 343-01/18-01/14
URBROJ: 376-02-02-18-21

Zagreb, 25. srpnja 2018.

Sukladno točki VI. Odluke o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (»Narodne novine«, broj 129/17), Povjerenstvo za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu dostavlja pisanim putem Vladi Republike Hrvatske

IZVJEŠĆE

O RADU POVJERENSTVA ZA UPRAVLJANJE SIGURNOSTU U ZRAČNOM PROMETU U 2017. GODINI

I. UVOD

Temeljem obveze iz članka 58., stavka 6. Zakona o zračnom prometu (»Narodne novine«, broj 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14), te članka 1. Poslovnika Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu, Povjerenstvo za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) izradilo je ovo Izvješće u svrhu izvješćivanja Vlade Republike Hrvatske o svojem radu u 2017. godini.

Standardi Organizacije međunarodnog civilnog zrakoplovstva (u daljnjem tekstu: ICAO), kao specijalizirane ustanove Ujedinjenih Naroda pozivaju države članice na uspostavu Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu (State Safety Programme - SSP), kako bi postigle prihvatljivu razinu performanse sigurnosti. Standardi zahtijevaju da države članice uspostave i održavaju zahtijevanu razinu sigurnosti, te da kontinuirano rade na unapređenju sigurnosti.

Europska komisija je razvila Europski program sigurnosti (European Aviation Safety Programme - EASP). Temeljem EASP-a, Europska agencija za sigurnost zračnog prometa (European Aviation Safety Agency - EASA) je inicijalno razvila i svake godine ažurira Europski plan sigurnosti zračnog prometa (European Plan for Aviation Safety - EPAS), u kojem definira europske pokazatelje sigurnosti i aktivnosti vezane uz provedbu istih. Države članice EU, a tako i Republika Hrvatska, kroz svoje nacionalne programe i planove sigurnosti aktivno rade na implementaciji europskih smjernica. Dodatno se u Nacionalnom programu sigurnosti u zračnom prometu (»Narodne novine«, broj 141/15) definiraju i razrađuju nacionalni pokazatelji i ciljevi performanse sigurnosti proizašli iz obrade podataka prikupljenih kroz sustave izvješćivanja.

II. OSNIVANJE, ČLANOVI, NADLEŽNOST

Povjerenstvo je prvi put osnovano 2011. godine odlukom Vlade Republike Hrvatske u svrhu uspostave i praćenja provedbe Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu, donošenja strateških odluka i smjernica, te učinkovitog djelovanja na cjelokupni sustav sigurnosti zračnog prometa u Republici Hrvatskoj.

U skladu s Odlukom o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (»Narodne novine«, broj 76/2014 i 119/15) u radu Povjerenstva su tijekom 2017. godine sudjelovali sljedeći članovi:

- Ante Lažeta, predsjednik Povjerenstva, direktor Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo (u daljnjem tekstu: HACZ),
- Nikolina Erceg Drnovšek, koordinator Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu, voditelj ureda upravljanja kvalitetom i sigurnosti zračnog prometa HACZ,
- Danko Petrin, član, glavni istražitelj zrakoplovnih nesreća Agencije za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (u daljnjem tekstu: AIN),
- Lukša Novak, član, direktor Zračne luke Split d.o.o., predstavnik Hrvatske gospodarske komore,
- Krešimir Vlašić, član, voditelj kvalitete i sigurnosti Croatia Airlines d.d., predstavnik Hrvatske gospodarske komore,
- Zoran Maranović, član, predstavnik Ministarstva obrane (u daljnjem tekstu: MORH),
- Dragan Bilać, član, direktor Hrvatske kontrole zračne plovidbe d.o.o. (u daljnjem tekstu: HKZP),

Članovi Povjerenstva, imenovani spomenutom Odlukom, koji nisu sudjelovali u radu Povjerenstva tijekom 2017. godine su g. Dan Simonić, koji od početka 2016. godine više ne obnaša dužnost čelnika unutarnje ustrojstvene jedinice Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (u daljnjem tekstu: MMPI) nadležne za civilno zrakoplovstvo, te predstavnik Državne uprave za zaštitu i spašavanje (u daljnjem tekstu: DUZS) g. Nikola Gaće koji je DUZS napustio tijekom 2015. godine.

U prosincu 2017. godine Vlada Republike Hrvatske je donijela novu Odluku o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (»Narodne novine«, broj 129/2017) kojom su imenovani novi predstavnici.

III. GLAVNE AKTIVNOSTI POVJERENSTVA TIJEKOM 2017. GODINE:

Tijekom 2017. godine održana su tri sastanka Povjerenstva kako slijedi:

- 19. sastanak – 28. ožujak 2017. godine
- 20. sastanak – 7. srpanj 2017. godine
- 21. sastanak – 6. prosinac 2017. godine

Tijekom svih sastanaka Povjerenstva praćen je status provedbe aktivnosti prema Planu sigurnosti, te su analizirana periodična izvješća o stanju sigurnosti u zračnom prometu. Izvješća predstavljaju statistički obrađeni podaci prikupljeni putem reaktivnog i proaktivnog procesa upravljanja sigurnošću, tj. podaci o događajima povezanim sa sigurnošću prijavljeni putem programa obaveznog i dobrovoljnog izvješćivanja. Svi prijavljeni događaji razvrstavaju se po pokazateljima definiranim u Nacionalnom programu sigurnosti zračnog prometa. Za svaki pokazatelj određene su granične vrijednosti, a trendovi kretanja istih se prate i analiziraju. Značajnija odstupanja se detaljnije analiziraju i u slučaju prepoznavanja opasnosti i zajedničkih izvora nepravilnosti (*root*

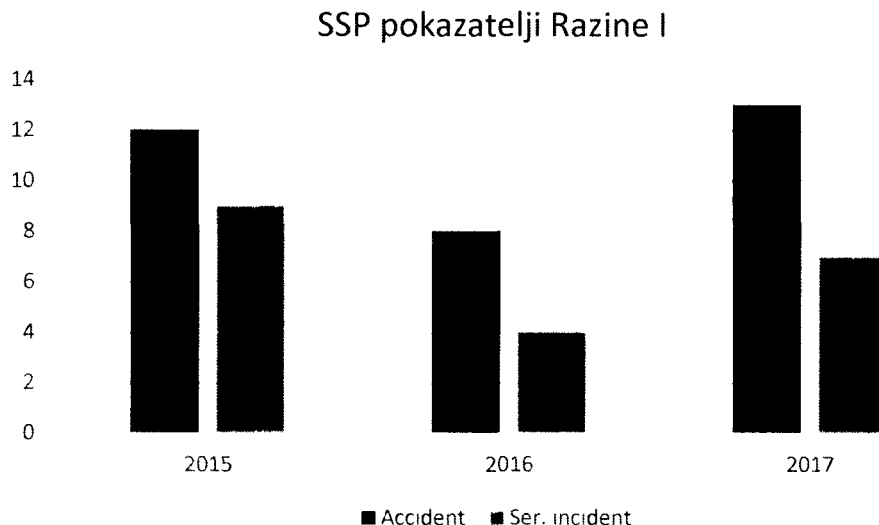
cause) omogućavaju Povjerenstvu definiranje aktivnosti usmjerenih na smanjivanje rizika i po potrebi izmjene Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu uključujući i Plan sigurnosti.

Prva razina SPI (Safety Performance Indicators - Pokazatelj performanse sigurnosti) su podaci o broju nesreća i ozbiljnih nezgoda u određenom vremenskom razdoblju.

Druga razina SPI su podaci o broju događaja kategorizirani kao nezgode u određenom vremenskom razdoblju. Izvor podataka za prve dvije razine je softver ECCAIRS (European Co-ordination Centre for Accident and Incident Reporting Systems) koji koriste države članice i Europska središnja baza podataka za pohranu izvješća o događajima. Nezgode se razvrstavaju prema kategorijama događaja u skladu s ICAO ADREP (The Accident/Incident Data Reporting) taksonomijom. Za potrebe praćenja relevantnih pokazatelja performanse sigurnosti na ovoj razini se prate sljedeće kategorije rizika: CFIT (Controlled flight into terrain - Kontrolirani let u teren), LOCF (Loss of control in flight - Gubitak kontrole nad zrakoplovom u letu), MAC (Mid air collision - Opasno približavanje/gubitak separacije/sudar zrakoplova u zraku), RI (Runway Incursion - Neodobreni upad na uzletno-sletnu stazu), RE (Runway Excursion - Izlijetanje sa uzletno-sletne staze), BS (Bird Strike -Sudar s pticom), ADRM (Aerodromes - Događaj vezan uz dizajn aerodroma, usluge ili funkcionalnosti) i RAMP (Aerodrome ramp - Događaj povezan s pružanjem zemaljskih usluga).

Treća razina SPI su pokazatelji vezani uz praćenje definiranih specifičnih događaja prema određenim kategorijama, kako je definirano u Nacionalnom programu sigurnosti u zračnom prometu. To su događaji koji mogu predstavljati rizik za sigurnost zrakoplovstva, a koji prema procjeni rizika nisu kategorizirani kao nezgode. Podaci su statistički obrađeni na temelju izvješća zaprimljenih od strane industrije i pohranjenih u HACZ bazi događaja koju vodi Ured sigurnosti zračnog prometa i upravljanja kvalitetom.

Slika 1: Pregled učestalosti pokazatelja performanse sigurnosti Razine I za 2015., 2016. i 2017. godinu



Povjerenstvo je i tijekom 2017. godine aktivnosti fokusiralo na promociju sigurnosti u domeni generalne avijacije gdje su i zabilježene sve nesreće i ozbiljne nezgode, te je kroz izmjene Plana sigurnosti predložilo proširenje aktivnosti u ovoj domeni.

Tijekom 2017. godine zaprimljeno je i obrađeno ukupno 975 izvješća o događajima povezanim sa sigurnošću, što predstavlja značajni porast broja izvješća u odnosu prethodne godine.

Porast izvješćivanja se uglavnom bilježi od strane pružatelj usluga u zračnoj plovidbi i to zbog:

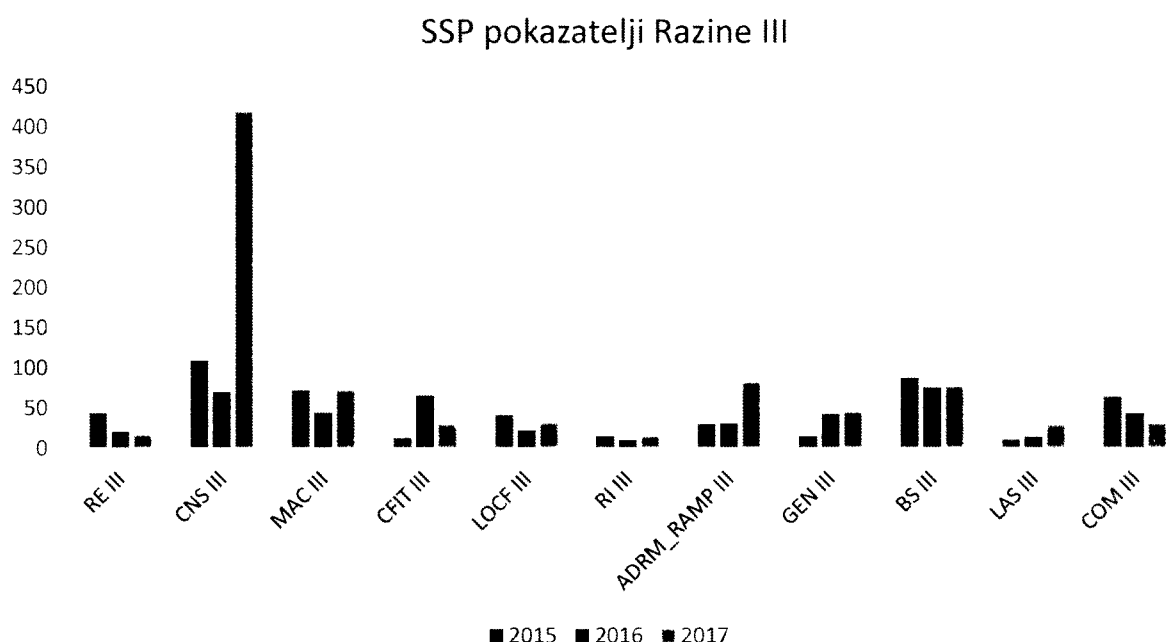
- uvođenja CMMS (Computerized maintenance management system) aplikacije (baza podataka u koju se upisuju svi kvarovi, te korektivna i preventivne održavanja),
- podizanja svjesnosti o sigurnosti,
- početak izvješćivanja o događajima vezanim za vojne radare.

U ovom razdoblju bilježi se veći broj izvješća u ATM domeni (Air Traffic Management – Upravljanje zračnim prometom) vezanih uz CNS indikator (Communication, Navigation, Surveillance – Komunikacija, navigacija, nadzor) - ATM specific događaji. Oko polovice broja ovih izvješća odnosi se na događaje vezane uz ispade i automatska ponovna pokretanja (autorestart) primarnih vojnih radara Učka, Rota i Sljeme, te događaje vezane uz prekid pružanja komunikacijskih usluga, koji nemaju značajan utjecaj na sigurnost. Događaji vezani uz vojne radare se prethodnih godina nisu prijavljivali kroz sustav obaveznog i dobrovoljnog izvješćivanja, a u pravilu se radi o kratkotrajnim prekidima. Do automatskih ponovnih pokretanja dolazi zbog različitih uzroka, često vezanih uz komunikaciju na primarnom radaru ili napajanje. Vojni radari se kontinuirano nadziru, pa je tako MORH krajem 2017. godine proveo nadzor radarskih postaja „Sljeme“, „Učka“ i „Pelješac“ u suradnji sa HRZ i PZO (Hrvatsko ratno zrakoplovstvo i protuzračna obrana) u skladu sa zahtjevima za sustave nadzora koji se koriste za civilni zračni promet. HACZ je obavila nadzor nad praćenjem kvalitete podataka koje dobiva HKZP s vojnih radara. Analizom i usporedbom podataka iz prethodnog razdoblja koje je provela HKZP ustanovljeno je da nema značajnijih odstupanja u pouzdanosti sustava.

Osim CNS događaja, trend rasta je zabilježen i za MAC indikator. Veći broj izvješća vezan je uz aktivaciju STCA upozorenja (Short Term Conflict Alert - Upozorenje na mogući/postojeći konflikt između dva zrakoplova). Većina događaja vezana uz MAC indikator je niske razine rizika, a samo jedan događaj je bio vezan uz smanjenje minimalne separacije.

Tijekom 2017. godine zabilježen je porast broja izvješća u domeni AP (aerodromi), uglavnom vezan uz početak operacija novog terminala Međunarodne zračne luke Zagreb. Iako je zabilježen rast broja izvješća sama stopa izvješćivanja od strane zračnih luka u odnosu na isto razdoblje prethodne 2016. godine nije značajnije podignuta, te se nastavilo s poduzimanjem aktivnosti usmjerenih na poboljšanje stope izvješćivanja od strane operatora aerodroma. HACZ je u tu svrhu provela radionice sa voditeljima za sigurnost (Safety manager) o obvezama vezanim uz implementaciju Uredbe 376/2014.

Slika 2: Pregled učestalosti pokazatelja performanse sigurnosti Razine III za 2014., 2015. i 2016. godinu



Mali broj prijavljenih događaja u generalnoj avijaciji ne odražava pravo stanje sigurnosti jer su gotovo sve nesreće koje su se desile tijekom zadnje tri godine vezane upravo za zrakoplove generalne avijacije. Zaključeno je kako će HACZ u sklopu redovnih nadzora i prilikom organizacije radionica sa zrakoplovnom zajednicom staviti veći naglasak na promociju sustava izvješćivanja.

Aktivnosti usmjerene na pilote generalne avijacije imaju za cilj podići svijest o kulturi sigurnosti u zrakoplovstvu, podići razinu izvješćivanja o događajima povezanim sa sigurnošću te svijest o važnosti dobre pripreme leta koja je osnova za obavljanje svakog sigurnog leta. U tu svrhu je HACZ tiskala i publicirala letke vezane uz pripremu leta, pripremila i na web stranici objavila informativni video materijal „Pripremite se za letenje!“ u cilju podizanja svijesti pilota o važnosti dobre pripreme leta, te pilotima generalne avijacije podijelila predloške (kneeboard) s informacijama važnim za pripremu leta.

Članovi Povjerenstva su krajem 2016. godine izradili nacrt izmjene i dopune Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu i usuglasili nove aktivnosti u Planu sigurnosti za razdoblje 2017.-

2020., koji je sastavni dio Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu. Međutim, kako je postupak donošenja izmjena Nacionalnog programa sigurnosti otežan zbog nepotpunog sastava Povjerenstva, a postojeći nacrt više nije ažuran, Povjerenstvo je dodatno revidiralo nacrt Programa u dijelu:

- dodatno usklađivanje s Uredbom 376/2014 (obrada informacija vezanih uz implementaciju kulture pravičnosti (Just Culture), obveza provedbe analize događaja, uređivanje teksta),
- regionalni i nacionalni rizik – ažuriranje s podacima za 2016. godinu,
- zahtjevi za uspostavu sustava upravljanja sigurnošću kod pružatelja usluga su ažurirani s novim uredbama (2017/373, 139/2014),
- ažuriranje rokova u Planu sigurnosti. Novi Plan sigurnosti obuhvaća period od 2018.-2022.

Utvrđeno je kako nije potrebno uvoditi nove indikatore obzirom da postojeći u dovoljnoj mjeri omogućavaju provedbu analiza, te kako uvođenje novih ne bi u značajnoj mjeri (obzirom na veličinu industrije) pridonijelo izvođenju zaključaka o prisutnim rizicima.

U nacrtu Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu definirane su nove teme za unaprjeđenje sigurnosti : integracija sustava bespilotnih zrakoplova (UAS), složenost regulatornog okvira (REG) i definiranje nadležnosti za provedbu obveza iz Uredbe (EU) br. 996/2010 oko uspostave nacionalnog plana hitnih mjera u slučaju nesreće zrakoplova. Usuglašene su i dodatne aktivnosti u vezi sa FDM (Flight Data Monitoring -Praćenje podataka s leta) analizama koji se odnose na CFIT, MAC, LOCF, RI.

Očekuje se da će nacrt Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu biti usvojen od strane Povjerenstva početkom 2018. godine, nakon čega bi se nacrt uputio u daljnji postupak usvajanja.

Članovi Povjerenstva su izradili i usvojili nacrt Izvješća o radu Povjerenstva za 2016. godinu. Na nacrt Izvješća o radu Povjerenstva su početkom kolovoza 2017. godine zatražene primjedbe i mišljenja MMPI, Ministarstva financija, Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, MORH, DUZS, te AIN. Prikupljanje mišljenja je završeno 7. studenog 2017., nakon čega je nacrt upućen na usvajanje Vladi Republike Hrvatske u studenom 2017. godine. Izvješće o radu Povjerenstva je usvojeno Zaključkom Vlade Republike Hrvatske na sjednici održanoj 4. siječnja 2018. godine.

Nastavno na aktivnosti poduzete tijekom 2015. i 2016. godine, Povjerenstvo je i tijekom 2017. godine pratilo aktivnosti vezane uz rizike povezane s korištenjem interventnih helidroma. Temeljem zaključka sa sastanka Povjerenstva, HACZ je tijekom 2015. godine obavila inspekcijske nadzore helidroma s ranije izdanim odobrenjem resornog MMPI i izradila detaljnu analizu stanja koja je identificirala nesukladnosti u odnosu na primjenjive propise. HACZ je u ožujku 2016. godine uputila nalog operatorima registriranih interventnih helidroma da se u roku od 6 mjeseci usklade s primjenjivim propisima i otklone utvrđene nesukladnosti kako bi mogli zadržati odobrenja. HACZ je početkom 2017. godine provela novi ciklus nadzora ovih helidroma. Nadzorima je utvrđeno da na većini helidroma nije bilo pomaka u otklanjanja ranije utvrđenih nesukladnosti. S obzirom da operatori interventnih helidroma nisu proveli usklađivanje s primjenjivim propisima u definiranim rokovima, HACZ je kao nadležno tijelo ukinulo četiri rješenja o odobrenjima.

Operatori helidroma Firule (Split) i helidroma u Dubrovniku su iskazali namjeru za otklanjanje nesukladnosti, te je tim operatorima odobreno produženje rokova za otklanjanje istih.

Treba napomenuti da je slijetanje i uzlijetanje helikoptera na tim površinama i nakon ukidanja odobrenja i dalje moguće za slučajeve slijetanja i uzlijetanja helikoptera koji pružaju hitnu medicinsku pomoć, koji sudjeluju u operacijama potrage i spašavanja ili koji sudjeluju u gašenju požara s obzirom na odredbe Zakona o zračnom prometu.

Povjerenstvo je razmatralo prijedlog DUZS o osnivanju Povjerenstva za zaštitu i spašavanje čiji bi zadatak bio izrada Nacionalnog plana hitnih mjera u slučaju nesreće zrakoplova u skladu s obavezom iz članka 21(1) Uredbe (EU) br. 996/2010. Zaključeno je da pitanje odgovornosti i nadležnosti treba riješiti na nacionalnoj razini, te je u tom kontekstu potrebno uključivanje MMPI kako bi se jasno definirao cijeli sustav i potom analizirale potrebe izmjene legislative. Usuglašeno je da se u Planu sigurnosti definiraju aktivnosti koje bi MMPI trebalo provesti vezano uz definiranje nadležnosti za provedbu obveza iz Uredbe (EU) br. 996/2010 oko uspostave nacionalnog plana hitnih mjera u slučaju nesreće zrakoplova. O daljnjim aktivnostima u ovom području raspraviti će se nakon imenovanja i uključivanja predstavnika MMPI u rad ovoga Povjerenstva.

Povjerenstvo je razmatralo problematiku slučaja aktiviranja vojne zone bez prethodne objave u NOTAM-u, što sa sobom nosi potencijalne rizike. Sve zone su u fazi izmjene u TSA (Temporary Segregated Area – Privremeno izdvojeno područje) i TRA (Temporary Reserved Area – Privremeno rezervirano područje) i za svaku će se u AIP-u (Aeronautical Information Publication - Zbornik zrakoplovnih informacija) definirati način objave aktivacije zone. S uspostavom AMC (Airspace Management Cell- Jedinica za upravljanje zračnim prostorom) web portala HKZP-a korisnici mogu dobiti uvid u zauzeće tih zona, čime se sprječava ponavljanje sličnih događaja u budućnosti.

IV. IZVJEŠĆE O UTROŠKU FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA RAD POVJERENSTVA

Odlukom o osnivanju Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (»Narodne novine«, broj 76/14 i 119/15) između ostalog, utvrđena je i visina naknade za rad u Povjerenstvu za predsjednika i članove Povjerenstva.

Financijska sredstva za rad Povjerenstva planiraju se i osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske, na Razdjelu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

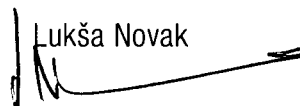
Iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu, Razdjel: 065 - Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Programa 3113 – Razvoj sustava zračnog prometa, sa aktivnosti A570001– Suradnja s međunarodnim organizacijama te provedba mjera razvitka zračnog prometa, sa računa: 3291 – naknada za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i slično, za naknadu predsjedniku i članovima za sudjelovanje u radu Povjerenstva utrošen je iznos od 95.936,55 kuna.

V. ZAKLJUČAK

Povjerenstvo je tijekom 2017. godine:

- kontinuirano analiziralo statističke pokazatelje sigurnosti zračnog prometa,
- izradilo prijedlog novoga Plana sigurnosti za razdoblje 2018.-2022.,
- pratilo provedbu Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu i Plana sigurnosti,
- dalo preporuke i smjernice temeljem kojih su pokrenute aktivnosti od značaja za sigurnost zračnog prometa.

Predsjednik Povjerenstva

 Lukša Novak



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENSTVO ZA UPRAVLJANJE
SIGURNOSTU U ZRAČNOM PROMETU

Klasa: 343-01/18-01/14
URBROJ: 376-02-02-18-2

Zagreb, 19. ožujak 2018.godine

„POSLOVNA TAJNA“

ZAPISNIK br. 22

Sastanak Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu (dalje: Povjerenstvo) održan je 16.3.2018. godine u prostorijama Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, Ulica grada Vukovara 284.

Sastanak je započeo u 10:00 sati.

PRISUTNI ČLANOVI POVJERENSTVA:

G. Ante Lažeta, predsjednik Povjerenstva; g. Jure Šarić, član Povjerenstva, g. Vlado Bagrić, član Povjerenstva; g. Krešimir Vlašić, član Povjerenstva; g. Lukša Novak, član Povjerenstva; g. Stjepan Huzjak, član Povjerenstva, g. Danko Petrin, član Povjerenstva; gđa. Nikolina Erceg Drnovšek, član Povjerenstva

ODSUTNI ČLANOVI POVJERENSTVA:

g. Dražen Ivandić, član Povjerenstva (zbog odlaska iz MORH potrebno pokrenut postupak izmjene Odluke o osnivanju Povjerenstva)

G. Lažeta je pozdravio sve prisutne članove i otvorio sastanak Povjerenstva. Konstatirao je da je većina članova prisutna i da se sastanak Povjerenstva može održati. Pozdravio je nove članove Povjerenstva imenovane Odlukom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Povjerenstva (NN129/2017).

Napomenuo je kako je potrebno pokrenuti izmjenu Odluke s obzirom g. Ivandić više nije djelatnik MORH-a, te u Povjerenstvu ne može sudjelovati kao njegov predstavnik. G. Šarić je napomenuo da postupak izmjene treba pokrenuti MORH.

Predloženi je dnevni red za 22. sastanak Povjerenstva:

- Usvajanje Zapisnika s prošlog sastanka Povjerenstva
- Izbor predsjednika i podpredsjednika Povjerenstva
- Rasprava nacrtu Izvješća o radu Povjerenstva za 2017. godinu
- Izmjena i dopuna Nacionalnog programa sigurnosti
- Status dogovorenih aktivnosti
- Podnošenje izvješća o sigurnosti za proteklo razdoblje
- Podnošenje izvješća o statusu istrage nesreća i ozbiljnih nezgoda za 2015/2016/2017 (AIN)
- SSP – briefing
- Razno

Predloženi dnevni red je jednoglasno usvojen.

Tijek sastanka i zaključci

1. Usvajanje Zapisnika s prošlog sastanka Povjerenstva

Nacrt Zapisnika s 21. sastanka Povjerenstva je dostavljen svim članovima Povjerenstva putem e-maila na mišljenje. Na nacrt Zapisnika nije bilo primjedbi niti komentara. Zapisnika s prošlog sastanka Povjerenstva je jednoglasno usvojen.

2. Izbor predsjednika i podpredsjednika Povjerenstva

G. Lažeta, predsjednik Povjerenstva je članove informirao o činjenici da je podnio zahtjev za razrješenje sa mjesta direktora HACZ, te da je slijedom toga potrebno provesti postupak izbora novoga predsjednika i podpredsjednika Povjerenstva. Svi članovi se slažu da je najefikasnije da funkciju predsjednika Povjerenstva obnaša idući direktor HACZ. G. Šarić je predložio da do imenovanja novoga direktora funkciju predsjednika Povjerenstva obnaša g. Lukša Novak. Prijedlog je jednoglasno usvojen.

3. Rasprava nacrt Izvješća o radu Povjerenstva za 2017. godinu

Nacrt Izvješća o radu Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu u 2017. godini je dostavljen svim članovima Povjerenstva putem e-maila na mišljenje. Na nacrt Izvješća o radu Povjerenstva za upravljanje sigurnošću u zračnom prometu u 2017. godini zaprimljeni su komentari i dopune g. Šarića. Iste su jednoglasno usvojene, te će se konačni nacrt Izvješća uputiti nadležnim tijelima na mišljenje.

4. Izmjena i dopuna Nacionalnog programa sigurnosti

Nacrt Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu je dostavljen svim članovima Povjerenstva putem e-maila na mišljenje.

G. Huzjak, predstavnik DUZS je dao primjedbu na oduku Povjerenstva da se iz poslova i nadležnosti Povjerenstva briše razvoj politike potrage i spašavanja. DUZS je već ranije dao prijedlog izmjene Zakona na način da se uredi pitanje nadležnosti oko politike potrage i spašavanja, međutim do donošenja potrebnih zakonskih izmjena, bilo bi dobro zadržati bilo kakav temelj.

G. Lažeta smatra da ovo Povjerenstvo nije prikladno za rješavanje problematike sustava potrage i spašavanja, te da je Povjerenstvo već ranije dalo svoju potporu za osnivanja zasebnog Povjerenstva koje bi raspolagalo potrebnim kompetencijama za ovu domenu. G. Šarić se slože da ovo pitanje treba rješavati na drugoj institucionalnoj razini, te da ovo Povjerenstvo sa svojim kompetencijama neće moći doprinijeti rješavanju ove problematike.

Ovaj stav su podržali i ostali članovi Povjerenstva.

MMPI će svim članovima Povjerenstva uputiti svoje komentare i dopune na nacrt Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu.

Ostali članovi su još jednom pozvani da dostave svoje komentare ili suglasnost na nacrt pisanim putem. Usvajanje završnog nacrt Nacionalnog programa sigurnosti je jedna od točaka idućeg sastanka Povjerenstva.

5. Status dogovorenih aktivnosti

- Predložiti MMPI ukidanje Povjerenstva za sprječavanje sudara zrakoplova i ptica.

Nije jasna pravna osnova na temelju koje je Povjerenstvo osnovano.

G. Novak je istaknuo da zračne luke kontinuirano rade na unaprjeđenju aktivnosti u ovoj domeni, ali da će u nekoj perspektivi trebati ozbiljnije pozabaviti ovom problematikom na nacionalnoj razini.

- Pokrenuti postupak donošenja Provedbenog pravilnika u kojem bi se definirale nadležnosti za provedbu obveza iz Uredbe 996/2010. (Member State shall establish a civil aviation accident emergency plan at national level).

- Forminirati stručnu radnu grupu - unaprjeđenje koordinacije svih subjekata na zračnim lukama sa svrhom umanjenja rizika procesa kretanja zrakoplova na manevarskim površinama

G. Lažeta predlaže, s obzirom na događaje iz prethodnih godina, osnivanje stručnog tima koji bi trebao analizirati postojeće sporazume koordinacije subjekata na zračnim lukama, prometno-tehnološka rješenja, linije odgovornosti, propisane postupke aerodromskog osoblja, kontrolora leta i općenito pilota, te predložiti preporuke za poboljšanje ovoga sustava u smislu procesa kretanja zrakoplova.

G. Novak je istaknuo da na svim zračnim lukama postoji lokalni LRST (Local Runway Safety Team) koji prati ovu problematiku na lokalnoj razini. G. Bagarić smatra da su jasno definirane odgovornosti u postojećim sporazumima HKZP/zračna luka.

Odluka o potrebi osnivanja stručne radne grupe će se donijeti na idućem sastanku Povjerenstva.

- Aktiviranja vojne zone bez prethodne objave u NOTAM-u – Analiza napravljena. Implementiran AMC web portal HKZP-a. Fleksibilne zone TSA i TRA objavljene u AIPu: ENR 5.2 Military exercise and training areas and air defence identification zone (ADIZ)
- Poslati nacrt Nacionalnog programa i Plana sigurnosti na mišljenje predstavniku MMPI te zatraži suglasnost za slanje nacrta u daljnu proceduru usvajanja - Nacrt izmjena Nacionalnog programa i Plana sigurnosti upućen novim članovima Povjerenstva na mišljenje 5.3.2018

6. Podnošenje izvješća o sigurnosti za proteklo razdoblje

Izvješće je bazirano na prijavljenim događajima povezanim sa sigurnošću, te je statistički obrađeno sukladno indikatorima definiranim u Nacionalnom programu sigurnosti zračnog prometa. Ukupno je u prva dva mjeseca 2018. godine prikupljeno 110 izvješća što je otprilike na razini izvješćivanja za isto razdoblje 2017. godine. Događaji su klasificirani u skladu s Planom sigurnosti Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu.

U ovom razdoblju se i dalje bilježi veći broj izvješća u ATM domeni vezanih uz CNS indikator – ATM-specifičnih događaja. To su uglavnom događaji vezani uz ispade i automatska ponovna pokretanja (autorestart) primarnih vojnih radara Učka, Rota i Sljeme, ispade NDB uređaja, te događaji vezani uz prekid pružanja komunikacijskih usluga, koji nemaju značajan utjecaj na sigurnost. HACZ će nastaviti sa statističkim praćenjem ovih ATM-specifičnih događaja.

Osim CNS događaja, trend rasta je zabilježen i za TECH indikator, ali bez zajedničkog uzroka.

Razina izvješćivanja od strane aerodroma je na približno istoj razini kao prethodne godine.

Analiziran je i status provedbe aktivnosti prema Planu sigurnosti:

- ORG - Koordinacija nadležnih tijela unutar sustav izvješćivanja – mjera 1 (SOP) – HACZ i AIN potpisali izmjene i dopune Sporazuma o suradnji - VI Pristup Nacionalnoj bazi podataka, razmjena sigurnosnih informacija i suradnja u području izvještavanja o događajima povezanih sa sigurnošću. ECCAIRS sustav prilagođen kako bi se mogli pratiti SSP indikatori. Operativne procedure usuglašene i potpisane. Sve planirane aktivnosti iz SSP provedene.
- JUST - Implementacija Kulture pravičnosti – inicirana suradnja s novoosnovanim Hrvatskim društvom za transportno pravo pri Pravnom fakultetu i DORH-om. Organizacija radionice s industrijom i pravosudnim tijelima planirana za drugi kvartal 2018. godine

7. Podnošenje izvješća o nesrećama i ozbiljnim nezgodama (AIN)

G. Petrin je ukratko prezentirao statističke podatke o broju nesreća i ozbiljnih nezgoda u proteklom periodu.

U 2017. godini se bilježi 14 ozbiljnih nezgoda i 8 nesreća, s jednom smrtno stradalom osobom. Nesreće i ozbiljne nezgoda su uglavnom vezane uz letanje parajedrilica i padobrana.

S obzirom na trenutno dostupne podatke kao jedna od mjera za unaprjeđenje razine sigurnosti u domeni letenja sportsko-rekreativnih zrakoplova je podizanje kompetencija pilota za izvođenje operacija prekinutog slijetanja. (go-around).

8. Razno

- Unaprijeđenje sustava praćenja. Vezano uz izvješće o sigurnosti i statističko praćenje događaja prema indikatorima, g. Novak ističe da je potrebno bolje klasificirati događaje na način da bude jasno koji od zaprimljenih izvješća spadaju u kategoriju obveznog izvješćivanja prema važećim propisima, a koji u kategoriju dobrovoljnog izvješćivanja. Time bi se Povjerenstvo kao strateška razina upravljanja sigurnošću moglo bolje fokusirati na područja od većeg interesa.
- SSP- briefing – S obzirom na imenovanje novih članova Povjerenstva, prisutni su ukratko upoznati s obvezama vezanim uz rad Povjerenstva i provedbu Nacionalnog programa sigurnost, a koji proizlaze iz ICAO Annex 19 standarda, ICAO GASP (Global Aviation Safety Plan), EASP(European Aviation Safety Plan) i Zakona o zračnom prometu.

Sastanak završio u 12:00 sati.

Idući sastanak Povjerenstva planiran je za travanj 2018. godine.

Zapisnik vodila:

Nikolina Erceg Drnovšek

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Ante Lažeta